проект



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

АДМИНИСТРАЦИЯ

КРАСНОЯРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

00.11.2024 №00 ст. Красноярская

Об основных направлениях бюджетной

и налоговой политики Красноярского

сельского поселения Цимлянского района

на 2025 – 2027 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 24 решения Собрания депутатов Красноярского сельского поселения от 31.07.2014 №67 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Красноярском сельском поселении Цимлянского района», постановления Администрации Красноярского сельского поселения от 06.06.2024 №69 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Красноярского сельского поселения Цимлянского района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», Администрация Красноярского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Красноярского сельского поселения Цимлянского района на 2025 – 2027 годы согласно приложению.

2. Заведующему отдела экономики и финансов обеспечить разработку проекта бюджета Красноярского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Красноярского сельского поселения Цимлянского района на 2025 – 2027 годы.

3. Постановление ступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на официальном сайте Администрации Красноярского сельского поселения в сети Интернет.

4.  Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Красноярского сельского поселения Е.А. Плутенко

Приложение

к постановлению

от 00.11.2024 №00

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Красноярского сельского поселения Цимлянского района на 2025 – 2027 годы

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 – 2024 годах, и основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Красноярского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики

в 2023-2024 годах

Бюджетными параметрами учтены приоритеты бюджетной политики по сохранению социальной стабильности, обеспечению первоочередных задач социально-экономического развития поселения.

Исполнение бюджета Красноярского сельского поселения за 2023 год по доходам составило 22 135,2 тыс. рублей или 104,4 процентов к годовому плану (21 195,4 тыс. руб.).

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Красноярского сельского поселения исполнены в сумме 8 732,3 тысяч рублей или 112,1 процентов к годовым плановым назначениям (7 787,2 тыс. руб.).

Наибольший удельный вес в поступлении занимают следующие доходы:

* налог на доходы с физических лиц – 3161,7 тыс. рублей или 36,2 процентов от общей суммы поступления собственных доходов;
* единый сельскохозяйственный налог – 3241,8 тыс. рублей или 37,1 процентов от общей суммы поступления собственных доходов.

Межбюджетные трансферты из областного, федерального, районного бюджета в бюджет сельского поселения за 2023 год поступили в сумме 13 402,9 тыс. рублей при плановых назначениях 13 408,2 тыс. рублей, что составляет 99,9 процентов от плана.

Доля областной финансовой помощи в доходы бюджета Красноярского сельского поселения продолжает оставаться довольно высокой.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Красноярского сельского поселения.

Приоритетные направления расходования средств бюджета поселения – это развитие инфраструктуры поселения, мероприятие по благоустройству территории поселения, большая часть бюджетных средств была направлена на действующие 9 муниципальных программ с утвержденными лимитами в сумме 13 247,1 тыс. рублей, исполненные в сумме 12 728,4 тыс. рублей или 96,1 процентов от планового назначения.

Для усиления взаимодействия муниципальных органов власти разработан и утвержден постановлением Администрации Красноярского сельского поселения от 13.06.2019 №113 «План мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального образования «Красноярское сельского поселение» до 2025 года.

В общем объеме бюджет Красноярского сельского поселения за 2023 год исполнен по расходам в сумме в сумме 21 642,9 тыс. рублей или 96,2 процентов к годовому плану (22 506,3 тыс. руб.).

Бюджет сельского поселения первоначально был утвержден бездефицитным, исполнен с дефицитом в сумме 492.3 тыс. рублей.

Исполнение бюджета Красноярского сельского поселения (далее бюджета – сельского поселения) за 9 месяцев 2024 года составило по доходам в сумме 31528,1 тыс. рублей или 108,1 процентов к годовому плану, по расходам в сумме 20205,7 тыс. рублей или 65,2 процентов к годовому плану.

Профицит по итогам 9 месяцев 2024 года составил 11322,4 тыс. рублей.

По сравнению с аналогичным периодом 2023 года произошло увеличение поступления по доходам бюджета сельского поселения на 14558,5 тыс. рублей или на 185,8 процентов.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Красноярского сельского поселения исполнены в сумме 19743,6 тысяч рублей или 161,9 процентов к годовым плановым назначениям. Данный показатель выше уровня аналогичного периода 2023 года на 13282.6 тыс. рублей или на 300.5 процентов, в основном за счет поступлений в 2024 году средств единого сельскохозяйственного налога.

Наибольший удельный вес в поступлении занимает:

- единый сельскохозяйственный налог – 14507,2 тысяч рублей или 73,5 процентов.

Межбюджетные трансферты из областного, федерального, районного бюджета в бюджет сельского поселения за 9 месяцев 2024 года поступили в сумме 11784,5 тыс. рублей при плановых назначениях 16968,4 тыс. рублей, что составляет 69,5 процентов от плана

Основные направления расходов бюджета сельского поселения в 9 месяцев 2024 года:

- общегосударственные вопросы – исполнено 6937,0 тысяч рублей или 64,5 процентов от годового плана;

- национальная оборона – исполнено 232,5 тысяч рублей или 65,8 процентов от годового плана;

- национальная безопасность и правоохранительная деятельность – исполнено 78,1 тысяч рублей или 28,3 процентов от годового плана;

- национальная экономика - исполнено 2,0 тысяч рублей или 100,0 процентов от годового плана;

- жилищно-коммунальное хозяйство – исполнено 6912,6 тысячи рублей или 64,1 процентов от годового плана;

- охрана окружающей среды – исполнено 107,8 тысяч рублей или 71,9 процентов от годового плана;

- образование – исполнено 7,0 тысяч рублей или 17,5 процентов от годового плана;

- культура и кинематография – исполнено 5585,0 тысяч рублей или 44,3 процентов от годового плана;

- социальная политика – исполнено 310,1 тысяч рублей или 74,7 процентов от годового плана;

- физическая культура и спорт – исполнено 33,6 тысяч рублей или 56,0 процентов от годового плана.

В поселении действует 9 муниципальных программ с утвержденными лимитами на 2024 год в сумме 19285,6 тыс. рублей. Фактическое исполнение муниципальных программ за 9 месяцев 2024 года составило 12636,2 тыс. рублей или 65,5 процентов к плановым назначениям.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов. По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2025 – 2027 годы

Бюджетная и налоговая политика Красноярского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформирована в соответствии с определяющими целями и задачами государственной политики Российской Федерации и бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Ключевая задача – достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2024 год.

По мере стабилизации экономической и санитарно-эпидемиологической ситуации основной целью является постепенный возврат к налоговому и финансовому климату, существовавшему до введения ограничительных мер.

Параметры бюджета Красноярского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформированы в условиях, обусловленных увеличением поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2024 году и ростом расходов бюджета Красноярского сельского поселения.

В целях повышения доходов граждан запланирован рост заработной платы работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 г. до 22 440 рублей, индексацией и необходимостью доведения уровня заработной платы «указных» категорий работников бюджетного сферы до средней заработной платы по экономике.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Красноярского сельского поселения.

Сохраняются требования по соблюдению бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущению образования кредиторской задолженности.

В этих целях необходимо обеспечить качественное планирование бюджета поселения и эффективное его исполнение.

2.1. Налоговая политика Красноярского сельского поселения на 2025 год

и на плановый период 2026 и 2027 годов

Налоговая политика Красноярского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов ориентирована на развитие доходного потенциала Красноярского сельского поселения на основе экономического роста и основывается на  приоритетах: совершенствование механизма поддержки инвестиционных и инновационных проектов как основной базы для роста экономики, содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан, проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, оценку совокупного бюджетного эффекта.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет поселения имеющихся резервов: обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

Нормативная правовая база по вопросам налогообложения совершенствуется в условиях изменений федерального налогового законодательства.

2.2. Система управления

муниципальными программами Красноярского сельского поселения

Система управления муниципальными программами Красноярского сельского поселения (далее – муниципальные программы) предусматривает ответственное взаимодействие органов местного самоуправления Красноярского сельского поселения, в соответствии с постановлениями Администрации Красноярского сельского поселения от 07.10.2024 №114 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Красноярского сельского поселения».

Структура муниципальных программ определена посредством четкого разграничения расходов на проектную деятельность, направленную на конкретный уникальный результат (муниципальные проекты), и процессную деятельность, направленную на решение текущих задач социально-экономического развития (в рамках комплексов процессных мероприятий).

Важным инструментом достижения целей муниципальных программ будут являться муниципальные проекты, направленные на реализацию национальных целей развития в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309, а также иные муниципальные проекты, направленные на достижение целей социально-экономического развития Красноярского сельского поселения.

2.3. Основные направления бюджетной политики

в области социальной сферы

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» на 2025 – 2027 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Красноярского сельского поселения, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2025 – 2027 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Цимлянского района на 2025 – 2027 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

Бюджетная политика Красноярского сельского поселения будет предусматривать все меры социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение мероприятий в области культуры.

2.4. Национальная экономика и модернизация

жилищно-коммунального хозяйства

Будет продолжена работа по ремонту и содержанию автодорог внутри сельских поселений. А также модернизация и ремонт сетей уличного освещения.

На 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

формированию современной городской среды, благоустройству общественных территорий населенных пунктов;

возмещению предприятиям жилищно-коммунального хозяйства разницы между экономически обоснованными тарифами и платежами населения.

3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, повышение эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета поселения является обеспечение в полном объеме всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом приоритизации действующих расходных обязательств;

финансовое обеспечение муниципальных программ с учетом достижения целей, показателей и результатов муниципальных проектов;

проведение инвентаризации расходов бюджета роселения;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

совершенствование межбюджетных отношений;

осуществление контроля за использованием бюджетных средств.

4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Как и в предыдущих периодах, ключевыми приоритетными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений на 2025 – 2027 годы будут являться:

обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципального образования,

содействие в обеспечении сбалансированности бюджетов муниципального образования,

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению установленных бюджетным законодательством ограничений по дефициту бюджетов муниципального образования, параметрам муниципального долга.

В целях повышения качества и эффективности управления бюджетным процессом продолжится контроль за выполнением условий соглашений, заключенных с муниципальными образованиями Цимлянского района, о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из бюджета поселения.

Продолжится участие в практике реализации участия граждан в управлении общественными финансами, реализации инициативных проектов.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета поселения

В целях минимизации рисков и безусловного выполнения первоочередных социально значимых расходных обязательств основными направлениями бюджетной политики в части мер по обеспечению сбалансированности бюджета поселения предусмотрено формирование бюджетных резервов, ограничение принятия решений, влекущих новые расходные обязательства, не имеющие первоочередного значения, а также отсутствие привлечения заимствований.

6. Совершенствование системы внутреннего муниципального финансового контроля и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю будут применяться следующие основные подходы:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение мониторинга изменения нарушений, выявленных по результатам внутреннего муниципального финансового контроля;

подготовка к внедрению новых методов контроля, направленных на предварительный контроль и предотвращение нарушений;

обеспечение систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Заведующий отделом экономики и финансов Е.В. Гамова