Вопрос № 4

О роли мониторинга наркоситуации в организации антинаркотической деятельности в муниципальных образованиях Ростовской области

Сегодня много говорилось и еще будет сказано о профилактике наркомании.

Однако возникает вопрос, а что, собственно, мы профилактируем? Какие проблемы пытаемся устранить проведением этой работы?

Чтобы понять это проводится мониторинг наркоситуации.

Под этим **мониторингом** понимается **система наблюдения** за развитием ситуации **в сфере оборота наркотиков** и **противодействия** их незаконному обороту, а также **профилактики** немедицинского потребления наркотиков, **лечения** и медико-социальной **реабилитации** больных наркоманией.

То есть, **мониторинг – это система наблюдения,** в ходе которой мы проводим **сравнительный ежегодный анализ, оценку и прогноз** изменения **уровня распространения** **наркомании** и **наркопреступности**, **выявляем причины и условия**, способствующие росту числа потребителей наркотиков.

На этой основе **разрабатываем предложения** по оказанию наиболее эффективного профилактического антинаркотического воздействия на население и наркоситуацию в целом.

На уровне области эту работу организует служба по обеспечению деятельности антинаркотической комиссии. Нами используются:

**статистические, информационно-аналитические сведения** и **экспертные оценки** **21 государственного органа** и **Совета ректоров** высших учебных заведений Ростовской области;

**ваши ежегодные доклады**;

а также **результаты социологического исследования**, проведенного в Ростовской области Всероссийским центром изучения общественного мнения.

В качестве ведомственных сведений мы рассматриваем не только данные полиции и наркологов, но и статданные судебного департамента об осужденных за наркопреступления; миграции о перемещении населения; ФСИН о наличии осужденных наркопотребителей и профилактической работе с ними; данные органов системы образования, культуры, спорта, занятости населения и другую информацию.

Анализ ситуации, связанной с незаконным оборотом наркотиков, показал, что **наркобизнес** принимает активные **меры для расширения круга** наркопотребителей. Проводится **агрессивная пропаганда** наркотиков, **безопасности участия в их незаконном распространении** с использованием бесконтактных Интернет-схем.

По данным социологического исследования, проведенного в декабре 2019 г., **значительная часть граждан** социально активного, репродуктивного возраста **получила предложение попробовать** наркотики. В Интернете висят многочисленные **предложения принять участие в их реализации** с обещанием **очень высокой оплаты**.

Чаще всего предложения попробовать получали представители следующих возрастных групп – от **18 до 29 лет (59%)**, от **30 до 39 лет (52%)** и от **40 до 49 лет (41%)**. Возможно, что столь много предложений проб наркотиков получили именно молодые люди из-за того, что **больше половины из них – 55%** **имеют знакомых** из числа **наркопотребителей**.

Обращаю Ваше внимание на школьников.

Из числа опрошенных несовершеннолетних от **14 до 17 лет 42%** имеют **знакомых наркоманов**.

**Предложение попробовать** наркотики получилите же **42%** подростков. При этом **каждый шестой** из этих **учащихся** получил такое предложение **от своих одноклассников** *(17% от всех получивших предложение, т.е. 7,01% от всех опрошенных подростков)*.

Результат – **11,4%** опрошенных подростковсказали, что **пробовали наркотики**.

**Больше половины** из них*(58,3%)* **дальше проб не пошли**, но, самое страшное, что **около 5% опрошенных** обучающихся сказали, что **продолжают употреблять** наркотики и достаточно регулярно *(41,7% из этих экспериментаторов)*.

Результаты социально-психологического тестирования в 2019 году.

**16,9%** от прошедших тестирование обучающихся (без учета ВУЗов) – **27,4 тыс. человек** – могут быть отнесены к **«группе риска»,** т.е. имеют **личностные особенности,** которые могут привести к **потреблению наркотиков**. Это – склонность к риску, зависимость от мнения знакомых, неумение решать проблемы и другое.

Эти результаты примерно соответствуют данным соцопроса (более 11% имеют опыт наркопроб).

При этом **более 17%** обучающихся, т.е. **37 тысяч** человек, **не приняли участие в тестировании**. Не исключено, что они также **могут оказаться в «группе риска».**

Таким образом, **группа,** **требующая повышенного профилактического внимания**, составляет в целом по области **29,7% обучающихся** общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций, т.е. **64,4 тысячи подростков**.

**Особо остро** эта проблема стоит в городах: **Азове** (**46,5%** обучающихся не прошли тестирование или вошли в «группу риска»), **Шахтах (41%), Гуково (38,3%**).

В районах: **Аксайском (51,4%), Ремонтненском (49,1%), Цимлянском (46,1%), Неклиновском** и **Матвеево-Курганском (около 38%).**

По **30 и немногим более процентов** таких обучающихся в **Белокалитвинском, Веселовском, Зерноградском, Мясниковском** районах.

Следующая проблема – занятость.

**Предложение пробы** наркотиков **73% подростков** получили вне школы в **свободное время.** Поэтому, чем **больше они будут заняты** общественно полезной деятельностью, тем **меньше вероятность их вовлечения** в наркопотребление.

У нас есть территории с достаточно высокой занятостью школьников во внеурочное время, но, к сожалению, это больше характерно для малых районов, таких как **Боковский**. Может поэтому у них **с диагнозом «наркомания»** учтено всего **3 человека**, что составляет **21 человек на 100 тысяч** населения и выявлено за весь 2019 год **2 преступления**, связанные с наркотиками.

Результаты социологических исследований, статданные полиции указывают, что продолжается **изменение структуры** **наркопотребления,** обусловленное **изменением системы распространения** наркотиков.

**В наркобизнесе** произошел переход, в основном, на **реализацию наркотиков через интернет-магазины** и **оплату** товара потребителями через **систему «электронных кошельков»**, **бесконтактные формы передачи наркотиков** покупателю с использованием тайниковых операций – закладок.

Сокращается использование растительного сырья. В этой связи наркотики опийной и каннабисной групп вытесняются синтетическими, более технологичными. Их завозят к нам из других регионов, но и в 2019 году органы полиции ликвидировали **10 лабораторий** по производству мефедрона, созданных у нас в Ростовской области.

Дешевые и простые препараты из конопли изготавливаются, в основном, в домашних условиях из дикорастущей конопли. Более дорогие и качественные (эффективные) – из культивируемой, в том числе выращенной **с использованием гидропоники**, т.е. с применением **капельного орошения**. Однако большинство потребителей ограничиваются местной дикорастущей коноплей.

Поэтому **проблема уничтожения дикорастущей конопли**, оказания **помощи правоохранительным органам в выявлении фактов культивирования** конопли или опийного мака **остается актуальной**.

**Анализ** всех статистических данных и результатов социсследований, их **сопоставление с данными прошлых** лет **учитываются и используются** при подготовке **решений** антинаркотической комиссии, формировании ежегодных **планов реализации** нашей подпрограммы областной программы «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений».

Поэтому **работа по профилактике** наркомании у нас направлена на:

**формирование моды на здоровый образ жизни**,

**неприятие немедицинского потребления** наркотиков,

**духовно-нравственное воспитание**,

**организацию занятости** детей и подростков,

**раннее выявление потребителей наркотиков**, **мотивирование их на участие в программах** реабилитации,

**развитие системы** наркологической **помощи** больным наркоманией и их социальной реабилитации,

принятие **мер по устранению условий**, способствующих распространению наркомании.

**Аналогичный алгоритм** работы должен быть в каждом городе или муниципальном районе, но **с учетом местных особенностей**. **Нельзя слепо копировать** все, что пишем мы.

То есть, выделили **СВОИ проблемы** и решаете их через поручения комиссии и план реализации антинаркотической подпрограммы.

На практике часто сталкиваемся с копированием плана реализации областной подпрограммы или решений областной комиссии. Некоторые областные позиции для Вас просто неактуальны.

Например, если в муниципальном образовании **10 наркопотребителей** из которых **2** состоят на учете **с диагнозом «наркомания»**, то, полагаем, **неактуально** ставить **задачей** всей муниципальной программы «**создание условий для снижения уровня болезненности** населения синдромом зависимости от наркотиков», а **целевым показателем** подпрограммы – «**долю больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию, длительность ремиссии у которых составляет не менее двух лет**».

И, тем более, **не стоит вносить** в подпрограмму **основные мероприятия,** направленные на проведение **лечения, медицинской и социальной реабилитации** потребителей наркотиков.

**Целесообразно внести некоторые корректировки в направленность** всей антинаркотической профилактики.

Полагаем, что в такой ситуации следует **больше внимания уделить:**

**профилактике алкоголизма и табакокурения**, иных форм зависимости;

**развитию системы мотивации** граждан к **здоровому образу жизни**, включая отказ от вредных привычек;

**увеличению доли граждан,** систематически занимающихся физической культурой и спортом;

**воспитанию гармонично развитой и социально ответственной личности** на основе духовно-нравственных ценностей, исторических и национально-культурных традиций;

**выявлению подростков и молодежи, входящих в «группу риска»** возможного вовлечения в употребление психоактивных веществ и **проведение с ними превентивной профилактической работы**.

Далее. Проверьте свои программы.

Согласно Вашим нормативным актам, **федеральные структуры в них не могут участвовать**. Однако до сих пор во многих просмотренных мною программах органы полиции или ФСБ записаны их участниками.

Отдельная просьба **к Зернограду**. В июне прошлого года мы с рабочей группой были в Вашем районе и рекомендовали убрать из программы федералов – местные **отделы МВД**, Р**оссельхознадзора**, областное **управление ФСБ**, но, самое главное, – **Управление Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков** по Ростовской области. До сих пор это **не сделано**. По крайней мере, на сайте района размещена именно эта версия программы (постановление районной администрации от **14.08.2019 № 1148,** принятое после посещения района рабочей группой АНК РО и получения соответствующих рекомендаций).

*Справка:* ***ФСКН России ликвидировано в 2016 год****у, в указанном постановлении фигурирует в паспорте муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений».*

Какие могут быть иные **реально значимые проблемы, требующие принятия мер** органами местного самоуправления?

По данным социсследований, **больше половины наркопотребителей** употребляют препараты **конопли**. Далее, **более 40**%, употребляют **синтетику** и на третьем месте – **свыше 20%** – используют в качестве наркотиков **лекарственные препараты**.

Они дешевле других наркотиков, а приобрести их проще. Кроме того есть ощущение некоторой безопасности: все-таки употребляешь лекарство, а значит продукт качественный.

После активных действий полиции и Росздравнадзора, по **пресечению безрецептурной продажи** таких препаратов, широко расцвел бизнес на **незаполненных бланках рецептов** медицинских организаций. Стоимость одного бланка со всеми печатями и штампами, изготовленными на цветном принтере, не превышает, как правило, 100 рублей.

Территории, в которых больше всего потребителей аптечных наркотиков укажут потребители дезоморфина, изготавливаемого из лекарств. Сейчас дезоморфина практически не изымают, но сторонники дешевых аптечных наркотиков остались.

Смотрим по тем, кому в наркологии поставлен диагноз «наркомания».

В первую очередь надо выделить **Зверево, Миллеровский и Семикаракорский районы**. Здесь **80 и более процентов** от всех учтенных наркоманов – потребители дезоморфина:

**Семикаракоры – 30 из 37** наркозависимых потребляли дезоморфин;

**Миллерово – 105 из 124;**

**Зверево – 40 из 50.**

**Около 65%** составляет **доля** дезоморфиновых наркоманов **в Гуково.**

**40 и более процентов в Волгодонске, Новошахтинске, Константиновском** районе.

Это показывает не только **структуру наркопотребления и развитость аптечной наркомании**.

Учитывая, что «наркотики из аптеки», как правило, потребляют лица из наиболее социально незащищенных слоев населения, имеющих низкий уровень денежных доходов, такая ситуация указывает в целом и на **наличие проблем в социально-экономической сфере указанных территорий**.

Статистика наркоучета по возрастам.

Всего по области в 2019 году стояли на учете:

**несовершеннолетних – 160 человек;**

**от 18 до 39 лет – 9 855 человек.**

Но социологический опрос говорит, что **58,9% наркопотребителей в возрасте от 18 до 39 лет** впервые попробовали наркотики, когда были несовершеннолетними.

**11,4% несовершеннолетних от 14 до 17 лет**, имеют опыт проб наркотиков. Из них **почти половина** (**42%) продолжают их употреблять**.

Простой расчет показывает, что у нас **более 10 тысяч несовершеннолетних наркопотребителей**, которые не состоят на учете в наркологической службе

Это указывает на **недостаточную эффективность раннего выявления наркопотребителей.**

Такая ситуация характерна для большинства крупных городов.

При этом в **Новочеркасске, Каменске-Шахтинском** учтено по **2** несовершеннолетних. В **Донецке и Зверево** их вообще нет.

В районах с высоким уровнем наркопотребления таких как **Кагальницкий, Миллеровский** несовершеннолетних потребителей **не выявлено**, а в **Цимлянском, Октябрьском и Красносулинском** районах учтено по **2 подростка**.

Важнейшее направление профилактической работы – это ее **информационное обеспечение.**

Население должно **знать, понимать и поддерживать** принимаемые нами **меры.**

Опрос общественного мнения показал, что больше **30%** граждан считают, что **органы власти недостаточно** уделяют внимания **борьбе с наркоманией** в городах **Азове, Гуково, Новошахтинске, Ростове, Таганроге,** а также врайонах **Азовском** и **Пролетарском.**

**Больше всего – 68,4%** жителей **не удовлетворены** этой работой в **Новочеркасске.** Здесь же **наибольшее** по Ростовской области количество тех, кто **лично сталкивался с распространением и употреблением наркотиков** в общественных местах и местах проживания. В **Новочеркасске** таких людей **31,1%.** Дале – **Таганрог (23,6%)** и **Гуково** **(22,7%).**

*Справка: в г. Новочеркасске на учете в наркологической службе   
(форма № 11-ф) в течение 2019 года состояли 1 262 человека. В том числе с установленным диагнозом «наркомания» - 655 человек (391,3 на 100 тысяч населения, по всего по Ростовской области – 205,9 на 100 тысяч населения, по городам – 266,8 на 100 тысяч населения)*

Все это показывает **необходимость принять дополнительные меры**:

по работе со **средствами массовой информации**, по **взаимодействию с населением, общественными организациями, с родительской общественностью**;

по **противодействию незаконному обороту наркотиков**, в том числе по оказанию **помощи правоохранительным органам**. Причем **помощи активной**, не ограничивающейся простым заявлением, часто анонимным, в полицию. Помощи в **получении доказательств** преступной деятельности.

В выступлении показан только небольшой объем той **информации**, которая может быть **использована** муниципальным **образованием для выделения проблем** в сфере борьбы с наркоманией, проблем, характерных, свойственных только **Вашей территории**, и реально **требующих решения**.

Зная **проблемы**, поставив **задачи**, определив **направления работы**, реализуем их **через поручения** комиссии и **мероприятия планов реализации** антинаркотических подпрограмм.