**Вопрос № 1**

**Реализация единой антинаркотической политики**

**в муниципальных образованиях Ростовской области как ресурс обеспечения безопасности населения**

1. Распространение наркомании является **одной из глобальных мировых угроз**.

Согласно данным **Всемирного доклада о наркотиках**, опубликованного Организацией Объединенных Наций в июне 2019 года:

* примерно **35 миллионов человек** во всем мире страдают расстройствами на почве употребления наркотиков и нуждаются в лечении;
* около **270 миллион** хотя бы раз в жизни принимали наркотики, (**5,5** процента населения мира в возрасте от 15 до 64 лет).
* ежегодно в результате наркопотребления умирает около **600 тыс.** человек.

На распространение наркомании оказывает влияние **криминальный наркобизнес**, имеющий **многомиллиардные доходы**.

Официально подтверждена его связь с **экстремизмизмом и терроризмом**, коррупцией и **политической нестабильностью**.

На **незаконный оборот наркотиков** на протяжении последних лет **воздействуют такие факторы**, как:

* увеличение производства **наркотических средств из опийного мака** (опиум, героин) **и конопли в Афганистане**;
* масштабная **экспансия синтетических препаратов**, обладающих высокой наркогенностью, из Китая и Западной Европы;
* контрабанда **кокаина из Латинской Америки** и наркотиков **каннабисной группы** из Северной Африки.

Два главных маршрута, по которым наркотики поступают контрабандным путем из Афганистана в другие страны проходит в непосредственной близости от России или через ее территорию.

*Справочно:*

*«Балканский маршрут» (Афганистан-Иран-Турция-Юго-Восточная Европа-Западная Европа)*

*«Северный маршрут»* *(Афганистан – Центральная Азия – Россия – Европа).*

Этого достаточно для понимания того, что **наркотики - прямая угроза безопасности России.**

Сегодня особую опасность представляют **синтетические психоактивные вещества**, а также **новые технологии распространения наркотиков**, в том числе **через интернет**.

В этих условиях противодействие нелегальному поступлению и обороту наркотиков **является важнейшей стратегической задачей** для России.

1. **Долгосрочные цели и задачи** в этой сфере **закреплены** в Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года включительно (*утверждена Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690*).

Отмечу, что **в рамках реализации Стратегии в прошедшее 10-летие проделана значительная работа**:

* Создана **многоуровневая система реализации государственной** **антинаркотической политики**, которая включает в себя федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Координирует эту деятельность Государственный антинаркотический комитет, на уровне субъектов Российской Федерации и в муниципальных образованиях – соответствующие антинаркотические комиссии.

* Принято **свыше 20** федеральных законов в сфере противодействия незаконного оборота наркотиков и их потребления.

*В их числе - законы, регламентирующие профилактику правонарушений в Российской Федерации, раннее выявление наркопотребителей среди обучающихся, ограничение доступа к интернет-сайтам, содержащим запрещенную информацию.*

*Введены нормы, ограничивающие рассылку сообщений, содержащих запрещенные сведения с возможностью идентификации отправителя.*

*Ужесточены наказания за распространение наркотиков.*

* Создан принципиально новый для Российской Федерации **институт правового побуждения потребителей наркотиков к прохождению лечения**, реабилитации и ресоциализации.
* Введена система раннего выявления потребителей наркотиков через социально-психологическое тестирование и профилактические медицинские осмотры школьников и студентов образовательных организаций.
* Внедрена **единая мониторинга наркоситуации** в Российской Федерации.
* Утвержден и совершенствуется **порядок оказания медицинской помощи** по профилю «психиатрия-наркология».

В настоящее время проводится работа по подготовке **новой редакции Стратегии** государственной антинаркотической политики Российской Федерации **до** **2030 года**.

Заявленные ранее **приоритеты по участию в ее реализации органов местного самоуправления получат дальнейшее развитие**.

3. В результате проводимой государственной антинаркотической политики **удалось остановить рост распространения наркомании, стабилизировать ситуацию**.

За последние 5 лет количество наркопотребителей, зарегистрированных в наркологических службах России, снизилось примерно на **23% (**на начало 2019 года составило **423 тыс**. человек)**.** Наблюдается **тенденция снижения количества наркопреступлений**.

Вместе с тем, незаконный оборот наркотиков и их немедицинское потребление **продолжают оставаться угрозой национальной безопасности**.

**Сегодня** **в России**, по экспертным оценкам, около 2-х процентов населения страны, а это порядка **2,3 млн. человек** в возрасте **от 15 до 64 лет**, регулярно употребляют наркотики.

Более **7 миллионов** человек периодически употребляли или пробовали наркотики.

Число умерших от потребления наркотиков в 2018 году составило **4,5 тыс**. человек.

Ежегодно в России органами правопорядка выявляется свыше **200 тысяч преступлений** в сфере незаконного оборота наркотиков.

1. Тенденция снижения наркопотребления сохраняется и **в Ростовской области**.

Число потребителей наркотиков, состоящих на учете в наркологической службе области, ежегодно сокращается.

В 2019 году на учете в Наркологическом диспансере состояло **14 243** человек (в 2018 году **14 362** человека; **снижение на 0,8%**).

В том числе с диагнозом «наркомания» – **8 652** человека, что на **4,9%** меньше, чем в 2018 году (2018 год – 9 095 человек).

Однако, **по данным социологического исследования**, проведенного в декабре 2019 года, **более 100 тыс**. человек периодически употребляют наркотики, порядка **2,8%** от всех жителей области (2018 год – 3,4%). Из них около **30 тысяч** – регулярно (раз в месяц и чаще).

В 2019 году зарегистрировано **5 324** наркопреступления *(из* ***60 914*** *всех зарегистрированных преступлений*– **8,7 %**, в 2018 году - **10,9 %**)

Сохраняется высокий уровень удельного веса лиц, осужденных за совершение наркопреступлений – **17,5 %** (*2018 год –* ***19,4 %)****,* в том числе молодежи – **37%**, (2018 год – **36 %**)

Несмотря на наметившиеся положительные тенденции и растущее негативное отношение населения к наркомании**, спрос на наркотики, как в России, так и в Ростовской области, пока остается на высоком уровне**.

В Ростовской области **наркоситуация оценивается как «напряженная**».

Согласно данным ежегодного социологического исследования, в 2019 году:

* подавляющее большинство **(78%)** жителей Ростовской области от 14 лет отметили наркоманию как распространенную проблему;
* **60%** считают, что приобрести наркотики на сегодняшний день не составляет особого труда;
* **39%** жителей области когда-либо получали предложения попробовать наркотики.
* Увеличивается количество **потребителей** психоактивных **лекарственных препаратов, бестабачной никотиносодержащей продукции.**

Впервые за все время проведения мониторинга наркоситуации, в 2019 году **лекарственные препараты** стали самыми популярными из наркотических и психоактивных веществ **у несовершеннолетних в возрасте 14-17 лет** (33%). Опередив по потреблению такие наркотические вещества, как марихуана (анаша), экстази и курительные смеси и соли (Spice).

**Противодействие распространению наркомании является составляющей региональной политики в отношении сбережения населения, укрепления общественного здоровья и безопасности жителей Ростовской области**.

Эти идеи заложены в документы стратегического планирования Ростовской области, включая Стратегию социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года.

Особую роль в этой работе отводится местному самоуправлению как власти, наиболее близкой и чувствительной к проблемам населения.

1. На **укрепление инфраструктуры** антинаркотической деятельности направлен принятый 29 июля 2015 года Областной закон № 396-ЗС «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Ростовской области».

Законом органы местного самоуправления и созданные при них антинаркотические комиссии введены в региональную систему профилактики как полноправные участники.

Необходимо отметить существенную роль местной власти и муниципальных антинаркотических комиссий в борьбе за Донской край, свободный от наркотиков. Все результаты, о которых сказано выше нам удалось достичь вместе. Но еще больше требуется сделать.

Ситуация такова, что нам нужны **прорывные результаты**.

На первый план выходит профилактическая работа, **масштабы** которой нужно **расширять**, и проводить ее не только в школах, но и в семье, местном сообществе, трудовых коллективах.

Не менее важной задачей является **эффективность** работы, с минимальными издержками и максимально возможными результатами.

Такую деятельность необходимо вести **с опережением**, **системно** и **адресно**.

Намнадлежит **качественно повысить уровень координации работы** в этом направлении, мобилизовать все возможные ресурсы.

Поэтому темой нашего разговора сегодня станет определение приоритетных направлений в антинаркотической деятельности на муниципальном уровне.

В содержании семинара мы постарались учесть существующие проблемы, все участники нацелены на то, чтобы дать вам конкретные рекомендации по совершенствованию работы.

Надеюсь на содержательную, интересную работу и взаимную вовлеченность.

Вопрос № 2

**Приоритетные направления и задачи совершенствования деятельности муниципальных антинаркотических комиссий как центров координации взаимодействия органов и организаций системы профилактики**

Сложная наркоситуация сохраняется в **ряде муниципальных образований** Ростовской области.

По итогам 2019 года увеличилось количество больных наркоманией в г. **Азове**, **Азовской районе**. Высокая **наркотизация населения** (в расчете на 100 тыс. населения) сохраняется в городах **Шахты**, **Новошахтинск, Новочеркасск, Цимлянском** районе.

Особую тревогу вызывают непрекращающиеся случаи **отравлений несовершеннолетних** наркотиками, лекарственными и иными психоактивными препаратами, алкоголем.

По итогам первого полугодия 2019 года рекомендовано рассмотреть данную проблему на заседаниях муниципальных антинаркотических комиссий в городах **Ростове-на-Дону**, **г. Волгодонске**, г**. Таганроге**, в **Аксайском**, **Морозовском** районах и в ряде других муниципальных образований.

**Органы местного самоуправления Ростовской области** принимают непосредственное участие в реализации государственной антинаркотической политики.

С 2008 года муниципальные антинаркотические комиссии учреждены во всех 55 муниципальных районах, городских округах. Их возглавляют главы администраций.

Отработан управленческий **механизм взаимодействия** областной и муниципальных антинаркотических комиссий, Правительства области и органов местного самоуправления:

* **Мониторинг наркоситуации** в Ростовской области проводится в разрезе муниципальных образований.
* Во все решения областной комиссии **включены рекомендации и поручения** администрациям, муниципальным комиссиям, организован контроль их исполнения.
* Проводится **мониторинг деятельности** антинаркотических комиссий и эффективности реализации антинаркотических подпрограмм.
* **Введены годовые отчеты** о деятельности муниципальных комиссий, проводится их анализ.
* В план работы областной комиссии **включены мероприятия по работе** **в муниципалитетах**.

Для этих целей создано 2 межведомственные рабочие группы по оценке эффективности антинаркотической деятельности администраций муниципальных образований и оказанию им практической помощи.

Ежегодно рабочими группами области проводятся **выездные проверки** в 12-15 муниципальных образованиях. В рамках выездов проводятся обучающие мероприятия.

В конце 2019 года при областной комиссии создана еще одна межведомственная рабочая группа, которая будет прорабатывать вопросы раннего выявления наркопотребления среди несовершеннолетних.

Хорошо зарекомендовала себя и такая форма взаимодействия, как **участие членов областной комиссии** в заседаниях муниципальных комиссий.

* Оценка органов местного самоуправления проводится **в ходе** **ежегодного конкурса** на лучшую организацию антинаркотической работы в подростково-молодежной среде.

Начиная с 2019 года, конкурс проводится **в обновленном формате**. Возможности взаимодействия и обмена положительным опытом антинаркотической работы значительно возросли.

**Итоги конкурса** подводятся на заседании областной АНК во втором квартале (июнь).

**Профилактика наркомании осуществляется по следующим направлениям**:

1. Формирование **негативного отношения** в обществе к потреблению наркотиков, в первую очередь, путем проведения **активной пропаганды здорового образа жизни.**

Вся профилактическая работа должна строиться с **учетом целевой аудитории**.

Первичная профилактика с подростками – **больше позитива, формирование потребности к занятиям спортом и творчеством**.

Старшеклассники – о пагубных последствиях потребления.

Родители – о причинах потребления наркотиках и первых признаках, рекомендации о путях преодоления данной проблемы.

2. Организация и проведение профилактических мероприятий **с группами риска** немедицинского потребления наркотиков; развитие системы **раннего выявления** незаконных потребителей наркотиков

***В 2019 году проведено социально-психологическое тестирование обучающихся*** *(по пилотному проекту в режиме он-лай). Прошли тестирование* ***190 тысяч*** *обучающихся. Из них* ***27,9 тыс****. (****14,6%****) могут быть отнесены к «группе риска». Процент охвата тестированием –* ***83,5%*** *(2018г. – ­ 88,5 %).*

*Результаты тестирования должны использоваться в целях профилактики зависимого поведения,* ***проведения коррекционной и реабилитационной работы****.*

3. Лечение и реабилитация

Мотивация на лечение и реабилитацию. Направление на социальную реабилитацию с **использованием сертификатов**.

* **Участие в деятельности по противодействию распространению наркотиков (*снижение предложений наркотиков*)**

Выявление и уничтожение очагов произрастания дикорастущей конопли.

Участие в работе по пресечению безрецептурной продажи аптеками психоактивных лекарственных препаратов.

Участие в акциях и оперативно-профилактических операциях «Дети России», «Сообщи, где торгуют смертью», «Подросток».

**О муниципальных антинаркотических комиссиях**

Антинаркотические комиссии в муниципальных образованиях созданы для организации работы **по профилактике наркомании и координации в этих целях деятельности** органов системы профилактики муниципальных образований, общественных объединений и организаций, а также **организации взаимодействия** с органами государственной власти Ростовский области, правоохранительными структурами, органами прокуратуры, иными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.

В **систему профилактики наркомании** в органах местного самоуправления муниципальных образований входят:

1. Органы управления муниципальных образований (структурные подразделения), а также муниципальные организации и учреждения в сферах:

- здравоохранения

- образования

- социальной защиты населения

- физической культуры и спорта

- молодежной политики

- культуры

- а также комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.

2. **Общественные объединения и организации**:

- молодежные и волонтерские общественные организации, занимающиеся профилактикой нарко­мании

- казачество

- религиозные организации.

3. **Территориальные подразделения федеральных органов** исполнительной власти:

органы внутренних дел (в первую очередь подразделения УКОН, ПДН), уголовно-исполнительные инспекции ГУФСИН России по Ростовской области, инспекции Россельхознадзора (для муниципальных районов).

Все эти структуры входят в **единую систему профилактики незаконного потребления наркотических средств** и психотропных веществ на муниципальном уровне и должны принимать **участие в работе муниципальных антинаркотических комиссий.**